PA Digitale S.p.A

Renato Trapattoni
Amministratore Delegato
PA Digitale S.p.A

13 Febbraio 2023
Scuola di Amministrazione Aziendale
Torino

Tra innovazioni tecnologiche e riforme contabili

PADIGITALE
INNOVAZIONE PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
WEB TECHNOLOGY FOR A REAL INNOVATION

TIMELINE : tra innovazioni tecnologiche e riforme contabili

NASCE PA DIGITALE S.p.A
Nasce la Soluzione URBI

URBI Contabilità
DLGS 77/1995

URBI Contabilità
DLGS 118/2011

URBI Contabilità
User Experience

URBI Contabilità
Evoluzione

1990	…….	……	1995….	1998	…..	……	2011	2020 2022	2023 2026

DLGS 77/ 1995

Soluzioni Contabili di tipo Custom
Mainframe
Cobol
Terminali
Primi Client/Server
Prime reti LAN, ma lente
Modem
Carenza di standard nazionali
Clienti Pubblici non preparati
PA lontana dai Cittadini, nonostante i primi cenni di trasparenza amministrativa (241/90)

La Pubblica Amministrazione soffre ancora di mancanza di connettività. Le sedi decentrate soffrivano la distanza. Nonostante si configurassero le reti nel modo migliore, lavorare nella sede centrale o lavorare in sedi periferiche non era la stessa cosa.

L'approccio verticale alle soluzioni portava ad avere duplicazioni dello stesso dato, spesso poi divergenti.

Installazione in locale delle soluzioni assorbivano molte risorse per il mantenimento efficiente dei server e delle reti.

Una PA ancora auto-referenziale

Una PA lontana dal Cittadino e lontana dal porre la giusta attenzione

DLGS 118/2011

RGS – INIT
Fase 1

M1C1 PNRR
Riforma 1.15
Riforma Contabilità Pubblica

RGS – INIT
Fase2

PADIGITALE
INNOVAZIONE PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
WEB TECHNOLOGY FOR A REAL INNOVATION

PA DIGITALE S.p.A NASCE CON UNA VISIONE DISRUPTIVE
con una serie di principi orientati al futuro

VISIONE CLOUD: Stop alle installazioni locali. Il software diventa un Servizio erogato da una Server Farm (SAAS). Una unica installazione per i vari Enti con pieno Controllo ed elevata Sicurezza.

VISIONE WEB: Stop al client/server. Progettazione di applicazioni solo web native. Superamento delle distanze. Utilizzo nello sviluppo software di un linguaggio a bassissima occupazione di banda, molto veloce sia nella presentazione sia nell'uso delle funzioni.
Era difficile pensare e credere che l'applicazione fosse installata anche a centinaia di chilometri di distanza.

VISIONE DI UN SISTEMA INFORMATIVO CON IL DATO UNICO: Stop ai singoli sistemi verticali a favore di un vero sistema informativo con la completezza funzionale delle applicazioni verticali ma con i dati comuni presenti una volta sola nel sistema.

VISIONE CITTADINO CENTRICA: Il cittadino deve poter interagire con l'amministrazione pubblica attraverso i servizi on line in modalità esclusivamente digitale.

PA DIGITALE S.p.A oggi

Parte da questa visione totalmente evolutiva e di rottura rispetto al contesto esistente, come prima realtà Italiana a disporre di una soluzione web nativa e con una copertura gestionale dell'intero Sistema Informativo rivolto agli Enti Locali.
PA Digitale si presenta oggi tra i principali operatori di mercato quale «solution provider» per la PA con un parco clienti di oltre 1.100 Enti e con un sistema unico **URBI Smart** con le seguenti caratteristiche:

Architettura

- Soluzioni real web native
- Applicazioni erogate da un cloud certificato
- Garanzia di continuità di servizio
- Garanzia di Sicurezza ed Affidabilità
- Protezioni necessarie per un uso realmente sicuro
- Linee Guida SW AGID (Sviluppo e Sicurezza) e ISO (9000,27000,20000,22300,37000,45000,AGCM,CDAN,AGID)

Soluzioni Applicative Gestionali

- Interoperabili e Integrate con le Piattaforme Abilitanti dello Stato (es. Siope+, ANPR; IOAPP, PagoPA, SPID, CIE)
- Interconnesse con i gateway centrali e locali (SDI-Sistema di Interscambio, ADE-Agenzia delle Entrate)
- Fondate su una base dati unica (il dato presente una sola volta a servizio di tutto il sistema)
- Orientate alla dematerializzazione e alla digitalizzazione dei processi
- Servizi On line orientati al Cittadino e alle Imprese
- Guidate da un Work Flow e agevolate da automatismi derivanti dall'interazione dei servizi alle piattaforme abilitanti centrali
- Nativamente integrato al Sistema di Conservazione Digitale a Norma

PADIGITALE
INNOVAZIONE PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
WEB TECHNOLOGY FOR A REAL INNOVATION

Servizi Demografici	Contabilità e Patrimonio	Risorse Umane
Anagrafe (ANPR) Leva Elettorale Stato Civile Cimiteri	Contabilità finanziaria Controllo di Gestione e performances Contabilità Economico Patrimoniale Economato, Magazzino, Inventario Funzionario Delegato Fattura Elettronica	Gestione Economica Gestione Giuridica Rilevazione Presenze Bacheca On Line Gestione770
Tributi e Riscossioni	**Tecnico Territoriale**	**Servizi alla Persona**
Imu-Ici-Iscop Tarsu-Tia-Tares Cosap-Tosap Pubblicità E Affissioni Servizio Idrico Riscossioni Canone Unico Urbipay Imposta di Soggiorno	Pratiche Edilizie Anagrafe Immobiliare Suap	Servizi a domanda individuale Servizi Sociali Servizi On Line Istanze on line
Affari Generali	**Componenti**	**Altre Aree Settoriali**
Protocollo Atti Amministrativi Gare e Contratti Albo e Notifiche Documentale Procedimenti Amministrativi	Siope Conservazione Digitale a Norma ANPR Spid, CIE Io App Pagopa, PND, PDND WorkFlow PEC SDI – SDICooperazione	Lavori Pubblici Pulizia Municipale Cartografia Business Intelligence

URBI Smart

Sui principi evolutivi viene realizzato il sistema informativo per la Pubblica Amministrazione che oggi copre tutte le aree e i settori

Alla base, sempre il principio rivolto alla digitalizzazione e razionalizzazione dei processi

PADIGITALE
INNOVAZIONE PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
WEB TECHNOLOGY FOR A REAL INNOVATION

URBI SMART CONTABILE: CARATTERISTICHE DEL MODELLO

UNA SOLUZIONE CONTABILE RIVOLTA ALLA PA LOCALE E ALLA PA CENTRALE

La soluzione in materia di contabilità, si ispira ad un modello che da un lato assicura al responsabile di servizio il rispetto assoluto e rigoroso della norma, dall'altro punta costantemente alla digitalizzazione dei processi fornendo strumenti funzionali utili sia per assumere decisioni, sia di supporto nelle crescenti responsabilità del ragioniere

MANDATI DIGITALI : La soluzione procede in modalità completamente digitale su tutti i documenti contabili che vengono archiviati nel sistema documentale e quindi poi portati in conservazione a norma.

SIOPE+ : Nella soluzione della contabilità per Enti Pubblici, il colloquio stretto fra la piattaforma dei pagamenti PagoPA e l'interazione con il Siope+ permette di arrivare ad automatismi di registrazione degli incassi che si sostituiscono a ricostruzioni e operazioni manuali.

URBI CONTABILITA' PER GLI EE.LL con Dlgs 118:

- Contabilità Finanziaria ed Economico Patrimoniale armonizzate
- Parte Finanziaria trainante e *master,* Economica Patrimoniale *slave* secondo le regole della matrice di correlazione
- **Soluzione attualmente in uso in oltre 400 Enti Locali**

URBI CONTABILITA' PER LA PA CENTRALE:

- Contabilità Finanziaria e Contabilità Economico Patrimoniale, Contabilità per Centri di Costo e Analitica
- Con la ricerca di una formula di Armonizzazione spesso orientata all'indirizzo del Dlgs 118
- **Soluzione in uso in molte grandi realtà Centrali: Consiglio Superiore Magistratura, Corte Costituzionale, Autorità Garante Comunicazioni, Quirinale, Autorità Nazionale Anticorruzione, Indire**

PADIGITALE
INNOVAZIONE PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
WEB TECHNOLOGY FOR A REAL INNOVATION

URBI SMART CONTABILE: L'EVOLUZIONE ESOGENA PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

CICLO NEGOZIALE SULLA PREDISPOSIZIONE DI BILANCIO E SUCCESSIVE VARIAZIONI

E' nel perseguire un modello di efficienza, che PA Digitale ha recentemente investito nella realizzazione di una Contabilità per BUDGET che apre il sistema ad un approccio negoziale al Bilancio, garantisce una fitta relazione dei processi tra il momento deliberatorio e le fasi della spesa e dell'entrata, spinta ad un livello più analitico del capitolo ad immediato vantaggio del controllo della destinazione della spesa

COMPLETA GESTIONE DEI VINCOLI E DELLE OPERE

Fondi e Vincoli, a partire dal momento della previsione di Bilancio vengono seguiti in tutte le fasi a vantaggio di una rendicontazione certa, automatica e controllata. Funzioni che nel momento attuale, in presenza di fondi come il PNRR, diventano particolarmente utili.

COMPOSIZIONE AUTOMATICA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE E RENDICONTAZIONE

Attraverso un processo di ricognizione in fase di Bilancio di previsione delle entità che influenzano la rendicontazione e un coerente controllo in tutto l'arco dell'esercizio si ottiene una rendicontazione automatica di prospetti al rendiconto di elevata complessità

RGS - INIT : L'EVOLUZIONE CONTABILE ENDOGENA DELLO STATO

Linea Amica | Ministro per la Pubblica Amministrazione | Dipartimento della Funzione Pubblica

Sistema unico di contabilità "accrual": action plan

MEF Ragioneria Generale dello Stato

Il **Ministero dell'Economia e delle Finanze** – Ragioneria Generale dello Stato, ha realizzato, in accordo con la Commissione Europea, **tre diversi progetti finalizzati ad analizzare la *accounting maturity* del nostro Paese** e a individuare le iniziative più idonee per l'adozione di un sistema unico di contabilità "accrual" nelle Pa. I risultati hanno portato ad individuare un vero Action Plan da intraprendere per poter convergere verso il nuovo sistema.

Inoltre, si prevede la realizzazione di un sistema informativo a supporto dei processi di contabilità pubblica, basato su un'architettura del tipo ERP (Enterprise Resource Planning) e strutturato in moduli, tra loro collegati e integrati, in grado di cogliere, con una unica rilevazione, il profilo finanziario, economico-patrimoniale e analitico di uno stesso fatto gestionale.

Linea Amica | Ministro per la Pubblica Amministrazione | Dipartimento della Funzione Pubblica

Sistema unico di contabilità accrual: il sistema Inlt

MEF Ragioneria Generale dello Stato

init

Il nuovo sistema, chiamato **Inlt**, sarà messo a disposizione delle pubbliche amministrazioni dalla Ragioneria Generale dello Stato (RGS), come un **unico sistema informatico integrato a supporto dei processi contabili** e sostituirà le numerose applicazioni attualmente in uso presso le Amministrazioni centrali.

Tale sistema sarà in grado di **gestire tutti i processi di una organizzazione,** siano essi di tipo amministrativo, produttivo e finanziario, consentendo di integrare tutta l'organizzazione e le sue funzioni, rendendo le informazioni simultaneamente disponibili a tutti i processi e gli attori coinvolti.

La proposta nasce dall'esigenza di razionalizzazione complessiva dei sistemi a supporto dei processi contabili e di bilancio, attualmente supportati da 10 applicativi informatici custom che saranno progressivamente sostituiti da un unico sistema integrato, basato su un ERP di mercato, consentendo di ottenere omogeneità nella gestione dei processi contabili, diminuzione delle ridondanze e riduzione delle operazioni a carico dell'utente.

PADIGITALE
INNOVAZIONE PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
WEB TECHNOLOGY FOR A REAL INNOVATION

PNRR - MISURA 1.15

M1C1 - Riforma 1.15: Riforma delle norme di contabilità pubblica

La riforma mira a colmare il divario con gli standard contabili europei tramite l'attuazione di un sistema di contabilità basato sul principio accrual unico per il settore pubblico. L'obiettivo è portare a compimento il quadro concettuale di riferimento per un sistema unico di contabilità accrual secondo i criteri qualitativi definiti da Eurostat, gli standard di contabilità accrual e il piano dei conti multidimensionale. Ad integrazione della riforma, è previsto il completamento del primo ciclo di formazione per la transizione al nuovo assetto contabile accrual per i rappresentanti di 18 000 enti pubblici.

Codice univoco Milestone-Target	Milestone-Target	Nome Milestone-Target	Anno e Trimestre di conseguimento
M1C1-108	Milestone	Approvazione del quadro concettuale, della serie di principi di contabilità per competenza e del piano contabile multidimensionale	Q2 2024
M1C1-117	Target	Enti pubblici formati per la transizione al nuovo sistema di contabilità per competenza	Q1 2026
M1C1-118	Milestone	Entrata in vigore della riforma della contabilità per competenza per almeno il 90% dell'intero settore pubblico	Q2 2026

RGS INIT & URBI
QUALE EVOLUZIONE INTEGRATA CONTABILE PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE ?

Coesisteranno i due sistemi contabili, quello Finanziario e quello Economico Patrimoniale ?
Probabilmente la Contabilità Economico-Patrimoniale non sostituirà la Contabilità Finanziaria.
Sarà complementare.

Migliorando il livello qualitativo e quantitativo delle informazioni

Questo consentirà di rispondere in modo efficace alle esigenze conoscitive provenienti:

- Da ambiti interni (es. per le Decisioni Gestionali)
- Da ambiti esterni (es. Consolidamento Conti Pubblici, attività di controllo esercitate da Corte dei Conti e Revisori)
- Dagli stakeholder nel loro complesso (cittadini, Istituzioni, etc)

I due sistemi si integreranno ?
Probabilmente saranno integrati

Il sistema contabile futuro sarà basato su una integrazione della Contabilità Finanziaria con la Contabilità Economico-patrimoniale. Integrazione sui principi degli standard contabili nazionali ITAS (principio accrual) e sulle linee guida delle Direttive dell'Unione Europea.

Dati del Sistema Contabile Integrato che verranno poi resi fruibili alle procedure di monitoraggio e di consolidamento dei Conti Pubblici

Con alcuni chiarimenti operativi futuri

L'armonizzazione farà un passo indietro o resterà valida

La Contabilità Economica Patrimoniale sarà INIT con integrazioni: es. i dati che oggi si passano alla BDAP andranno riversati su INIT

Su INIT lavorerà lo Stato con i dati degli Enti o direttamente gli Enti?

Tutti gli Enti che già oggi fanno l'economica, dovranno abbandonarla?

PADIGITALE
INNOVAZIONE PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
WEB TECHNOLOGY FOR A REAL INNOVATION

URBI SMART CONTABILE : LA ROAD MAP EVOLUTIVA

2020 – 2022 : URBI SMART CONTABILE

Ha completato una nuova ulteriore fase EVOLUTIVA con l'introduzione di nuovi innesti funzionali, automatismi, reportistica e processi operativi a supporto dell'operato dei Responsabili dei Settori Contabili, il tutto orientato alla ottimizzazione della User Experience

2023 – 2025 : URBI SMART CONTABILE

Continuerà nel suo processo di evoluzione Contabile e Digitale di tipo amministrativo, produttivo, finanziario e di monitoraggio dei relativi indicatori economici, in sinergia con il Legislatore, con il Mercato Pubblico, con il Parco Clienti e anche con la collaborazione delle Scuole di Amministrazione Aziendali secondo le esigenze, gli indirizzi contabili e finanziari evolutivi che emergeranno e si consolideranno.

2026 : URBI SMART CONTABILE & INIT

Verso quello che sarà il nuovo Modello Contabile Integrato definito in grado di gestire processi ed informazioni integrate