



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

LA DIMENSIONE LOCALE DELLA RISCOSSIONE TRIBUTARIA

ANDREA PURPURA

Avvocato specializzato in Diritto Tributario, Doganale e della Fiscalità Internazionale
Ricercatore in diritto tributario
Facoltà di Economia e Giurisprudenza, Università Cattolica del Sacro Cuore

- PREMESSA
- IPOTESI DI AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE E RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI
- QUESTIONI APERTE CHE CARATTERIZZANO L'ATTUALE ASSETTO DELLA RISCOSSIONE TRIBUTARIA NELLA SUA DIMENSIONE LOCALE

- Evoluzione: esattorie comunali → concessionari privati → Equitalia → Agenzia Entrate-Riscossione
 - riforme nel solco di un **obiettivo comune: razionalizzazione** ed efficienza della fase di riscossione dei tributi
- Tema centrale (aperto): la tensione tra **uniformità statale** e **autonomia finanziaria degli enti locali (artt. 117 e 119 Cost.)**
 - **riverberi sulla riscossione**
- Riscossione dei tributi locali come strumento essenziale per **garantire l'autonomia finanziaria degli Enti Locali** ed il **buon andamento dell'amministrazione**

- Opzioni per la riscossione: AdER – concessionari privati – *in house* – riscossione «*interna*» – uffici associati → Scelta legata a competenze interne, costi e tempi.
- **Appalto e Concessione**
 - Appalto → rischio alla PA, compenso fisso.
 - Concessione → rischio al concessionario, remunerazione % somme riscosse.
- Requisiti concessionario: iscrizione Albo (art. 53 D.Lgs. 446/97), solidità economica, competenza tecnica.
- **Giurisprudenza (Cass. 1937/2024, 5767/2021, 1771/2025)**
 - ✓ Il concessionario è legittimato solo per atti propri.
 - ✓ Rapporto concessorio di diritto pubblico.
 - ✓ Nessuna *legitimatio ad causam* per crediti dell'ente.

Lettere di compliance per la riscossione dei tributi locali

- Previste dal D.Lgs. (CdM 9 maggio 2025).
- Obiettivo: favorire l'adempimento spontaneo e ridurre il contenzioso anche nell'ambito dei tributi locali
- Comunicazione preventiva → possibilità di ravvedimento con sanzioni ridotte.
- Passaggio dal modello punitivo a quello collaborativo → atteggiamento che permea l'intera riforma tributaria avviata con la legge delega n. 111 del 9 agosto 2023

Estensione del contraddittorio preventivo obbligatorio ai tributi locali

- Art. 6-bis Statuto contribuente: obbligo di contraddittorio preventivo (a pena di **annullabilità**) sugli atti autonomamente impugnabili
- Applicabile anche ai tributi locali, salvo atti automatizzati.
- Necessario aggiornamento dei regolamenti comunali.
- E in caso di mancato aggiornamento dei regolamenti comunali?

Transazione Fiscale e Tributi Locali

- La transazione fiscale come strumento per ristrutturare il debito (dilatoria/remissoria).
- Legge delega 111/2023 ne prevede l'estensione ai tributi locali, ma attuazione mancante.
- Necessario intervento legislativo per consentire l'applicazione anche a livello locale.



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

ANDREA PURPURA

Avvocato specializzato in Diritto Tributario, Doganale e della Fiscalità Internazionale
Ricercatore in Diritto Tributario
Facoltà di Economia e Giurisprudenza, *Università Cattolica del Sacro Cuore*

Email: andrea.purpura@unicatt.it