





Corso di formazione per Revisori degli Enti Locali "PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO NEGLI ENTI LOCALI: STRUMENTI, STRATEGIE E RUOLO DELLA REVISIONE"

1° Incontro – MERCOLEDI' 7 maggio 2025

Piano dei flussi di cassa e la verifica della programmazione da parte della Corte dei Conti

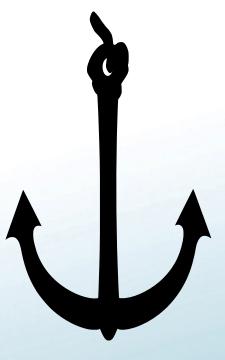
Davide Barberis - commercialista in Torino











DECRETO-LEGGE 19 ottobre 2024, n. 155

Art. 6

Disposizioni in materia di PNRR

1. Al fine di rafforzare le misure già previste per la riduzione dei tempi di pagamento, dando attuazione alla milestone M1C1-72 bis del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, adottano entro il 28 febbraio di ciascun anno, un piano annuale dei flussi di cassa, contenente un cronoprogramma dei pagamenti e degli incassi relativi all'esercizio di riferimento. Il piano annuale dei flussi di cassa è redatto sulla base dei modelli resi disponibili sul sito istituzionale del Ministero

2. Il competente organo di controllo di regolarità amministrativa e contabile verifica che sia predisposto il piano di cassa di cui al comma 1.

dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.





cronoprogramma





Gennaio 2025: modelli

predisposizione: responsabile servizi finanziari

28.02.2025: Giunta comunale adozione

Revisori: comunicazione

Aggiornamento: trimestrale con autonomia sui tempi di aggiornamento



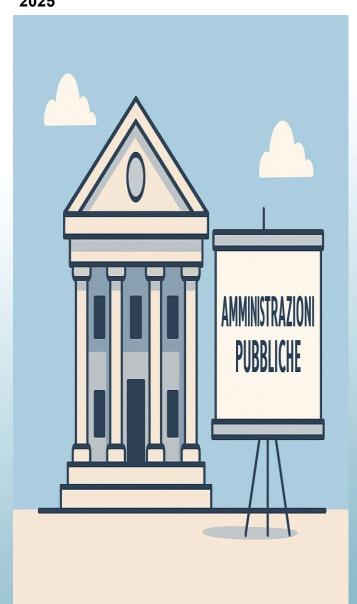












2. Per amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le

Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni,

le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300. Fino alla revisione organica della disciplina di settore, le disposizioni di cui al presente decreto continuano ad applicarsi anche al CONI.







Piano annuale dei flussi di cassa – Sintesi operativa:

Gli enti adottano un **Piano annuale dei flussi di cassa** basato sul modello pubblicato sul sito ARCONET.

Il piano include un **cronoprogramma dettagliato** di incassi e pagamenti relativi all'esercizio di riferimento.

Il piano deve essere redatto anche in assenza del bilancio di previsione, poiché l'assenza di previsioni di cassa ne accresce la necessità.

Il piano va **adottato entro il 28 febbraio di ciascun anno**. L'adozione avviene tramite:

- delibera della giunta o dell'organo esecutivo, oppure
- atto del segretario generale o del responsabile finanziario, a seconda dell'organizzazione dell'ente.

Per gli enti locali e loro enti strumentali, l'adozione spetta esclusivamente alla giunta o all'organo esecutivo.

Il Piano deve essere trasmesso all'organo di revisione per la verifica della predisposizione.



h daare leid in mille seek egen. Die 100 als drace van protone blep toppen flow a PRT i, en 15 km al over on planted is does does in oad ander on oad. Andere da flow in mille see egen. Die 100 in 15 alle op protone ble flow week on propon is oppen kept als die Andere de begek met 3 die krentaals does on 16 als 5 km 15 km als Teppon apendare k-Oppon is oppen lagen. I koom daarb on lêten bevoorbekten.

Handle S to Countries to a companion and in section price to work regiment to wanter good values.

First must be a Countries to the light first in man agout it bed in price, it puts hand a price in the light in puts before it must be found in the light in must be found in the light in the l

kteligene flass om steate, fellom ål efte heldret epid, digine fin me tille flass är omder i ktimpsede bliddre fin. Lefter ignoret knjed part den), met flad. Lefter i maks i med mer i diff stord med miller klimat, klimat flat former 172

-abent i peint il microtia i al 177 et met pued or gi quit leg tras i li ppei d'él, sid datas al 177. -fontant l'organis peint le final acesti, -avet ori de signi filon de stonale point festi filos

Province and province of the expensive force in the province of the province of the last offer the province of the province of

					Regard (no	njian ind	1		
Code SUFE	Destine		10.35 1411/00		odina35 (41148)		other 35 (411/38)		minen 35 W11/21Q
		DISOEK!	hiidzi'	MENTEN	hiiridas ¹	MERK	hóriása [†]	MEEN	Núcios)
	FM000 (455-41, MC0081, 4M0	1932	000						
	Bai ar indulias (xi yr pietius)		4820						
2,000	M	2502	1109	19430	1913	528	1313	2810	240
2230	Popit, November of States	25(2)	1109	1963	1973	528	UES	281	250

2,000	М	2502	2103	19430	1933	528	KES	2810	200
2210	Pgoth, law cymericalridd	2502	1919	EMSE	1513	52%	1213	281	150
	jun parantni	1855	1988	4218	ins	130	612	184	185
	-	545	231	1372	181		1215		48
	Brigat, to prefaild	9175	103	1/130	1786	185	4333	100	60
2210	Mintellusionskiakjäyrinpid								
2110	That bester spill in absorb post july or imple								
2310	(mywdydriffeld		-	-					13
500	Marati	22	23	4313	1828	33	672	7253	361
	Talachia: Emits arred of starchistic probabilis								
	propulse	1030	17219	72230	188	37(8)	127	2035	200
9333	Westpreside	2736	23	118	900	433	20	96.6	1781
THE	White and the contraction	11.0	52	23	920	38	33	1959	123
	Montovisi	22	25	ŒŪ	5182	23	120	32	123
JUU	Tabirbic 1 Tradement arroti	1836	UER	1333	19133	TEX.	288	2930	463
2,03	(vital pri uni pred pleta kapte phe	353	128	312	318	35.0	313	433	- 63
200	hvet biverial totis Contric reprincial implets cigli Bell	6.5	85	111.6	1857	120	189	1983	189
800	treidi	18	UB	- 15	(j)	120	178	12	- 0
XUX	Protechalisable		-	137	125	15	18	63	30
SHIR	District contract of	XE.	160	22	1533	35	13128	83	23
3000	Takthic I Green retectants	3418	1822	43870	EILLE	993	19.25	78171	EES
200	Monata	3	-	9		9		2	
CHI	Letter glassiant	28	1353	55	2838	28	950	223	88
SUI	Distribution all	58	2.5	137	SE	88	83	53	20
SCOOL S	tra s disperii piranti rimanti		-	n	60	n	50	n	154
SH	Redelatique	TI.E	5019	925	B38	23	ME	383	223
JUE	Table Table State in and capitals	160	10016	100	19637	1033	WES	4078	81







Il modello del Piano annuale dei flussi di cassa, previsto dall'art. 6 del d.l. n. 155/2024, non è stato approvato mediante apposito decreto ministeriale (**formale approvazione**) né risulta corredato da istruzioni operative del MEF.
I modelli sono stati approvati con determinazione del Ragioniere Generale dello Stato del 14.02.2025 n. 46
Le indicazioni per la compilazione sono contenute unicamente nell'intestazione



dei modelli che sono suddivisi in:

- a) Enti territoriali e loro enti strumentali
- che adottano la contabilità finanziaria
- che adottano la contabilità economico-patrimoniale
- b) Enti e organismi pubblici non territoriali:
- che adottano la contabilità finanziaria
- che adottano la contabilità economico-patrimoniale



Dati cumulati dal 2'trimestre





Ricalcolata art. 180 tuel

					V	Riscossioni (in c/co	mpetenza e in c/resido			
Codice SIOPE	Descrizione		estre 2025 dal 1/1 al 31/3)	Dati a tutto il sect (dati cumulat				20 trimestre 2025 1 (al 1/1 al 30/9)		arto trimestre 2025 I dal 1/1 al 31/12)
		Dati SIOPE N-2	Previsioni di cassa (1)	Dati SIOPE N-2		evisioni di cassa (1)	Dati SIOPE N-2	Previsioni di cassa (1)	Dati SIOPE N-2	Previsioni di cassa (1)
	FONDO DI CASSA ALL'INIZIO DELL'ANNO	20.568.561,22	15.729.632,24							
	di cui con vincolo di cassa (solo per gli enti locali)		4.661.235,57							ı

E.1.01.00.00.000	Tributi	2.950.928	3.180.098	12.840.612	11.997.276		.722.545	14.936.756	21.884.107	21.447.471
E.1.01.01.00.000	Imposte, tasse e proventi assimilati	2.950.928	3.180.098	12.840.612	11.997.276	7	15.722.545	14.936.756	21.884.107	21.435.471
	(inserire i principali tributi dell'ente)	1.415.327	1.746.390	4.920.490	6.071.455		5.338.324	6.587.026	8.495.449	10.482.644
	***************************************	574.827	328.914	5.507.203	3.151.206		6.216.143	3.556.859	7.690.436	4.400.446
	Altre imposte, tasse e proventi assimilati	960.775	1.104.794	2.412.920	2.774.615		4.168.078	4.792.871	5.698.221	6.552.381
E.1.01.02.00.000	Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le regioni)									
E.1.01.03.00.000	Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le regioni)									
E.1.01.04.00.000	Compartecipazioni di tributi	-	-	-	-		-		-	12.000
E.1.03.00.00.000	Fondi perequativi	528.936	551.961	4.982.391	5.199.278		4.989.349	6.587.026	7.295.548	7.613.128

TOTALE RISCOSSIONI (al netto anticipazione del tesoriere)	10.221.960	14.169.178	28.679.888	33.177.919	36.843.307	53.976.255	51.269.007	74.070.247
di cui riscossioni con vincolo di cassa (solo per gli enti locali)		418.954		998.605		290.460		712.456
TOTALE RISORSE DISPONIBILI	30.790.521	29.898.810	49.248.449	48.907.552	57.411.868	69.705.887	71.837.568	89.799.880
di cui con vincolo di cassa (solo per gli enti locali)		5.080.189		5.659.841		4.951.696		5.373.692







	I				Pagamenti in c/com	petenza e in c/residui			
		Primo trimestre 202 (dati cumulati dal 1/1 al 31/3)		Dati a τυπο il secondo trimestre 202 (dati cumulati dal 1/1 al 30/6)		Dati a tutto il terzo trimestre 202 (dati cumulati dal 1/1 al 30/9)		Dati a τυπο il quarto trimestre 202 (dati cumulati dal 1/1 al 31/12)	
		Dati SIOPE N-2	Previsioni di cassa (1)	Dati SIOPE N-2	Previsioni di cassa ⁽¹⁾	Dati SIOPE N-2	Previsioni di cassa (1)	Dati SIOPE N-2	Previsioni di cassa (1)
U.1.01.00.00.000	Redditi da lavoro dipendente	2.319.030	2.369.154	4.921.504	5.027.879	7.285.382	7.442.850	10.086.104	10.283.676
U.1.02.00.00.000	Imposte e tasse a carico dell'ente	173.913	182.646	308.678	324.178	453.807	476.595	540.857	568.016
U.1.03.00.00.000	Acquisto di beni e servizi	7.285.330	6.445.914	12.707.184	11.243.061	17.792.852	15.742.758	23.927.214	21.170.319
U.1.04.00.00.000	Trasferimenti correnti	498.465	1.080.656	2.144.568	4.649.351	2.433.945	5.276.712	3.542.267	7.679.516
U.1.05.00.00.000	Trasferimenti di tributi	-	-	-			-	-	
U.1.06.00.00.000	Fondi perequativi	-	-	-	-	-	-	-	-
U.1.07.00.00.000	Interessi passivi	12.692	13.990	801.514	883.514	801.514	883.514	1.750.952	1.930.086
U.1.08.00.00.000	Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-	-
11 1 00 00 00 000	Dimboni a posta constitua della antesta	20.200	79.040	40.470	70 797	47.00E	04.000	EN DEA	100 594

U.0.00.09.999 Carte contabili (3)								
TOTALE PAGAMEN	TI 15.371.283	22.383.132	29.886.387	40.542.786	41.343.145	56.263.427	56.130.140	76.170.971
di cui pagamenti con vincolo di cassa (solo per gli enti locc	li)	1.433.324		863.861		2.830.995		1.249.654
FONDO DI CASSA ALLA FINE DEL TRIMEST	RE 15.419.238	7.515.678	19.362.062	8.364.766	16.068.723	13.442.459	15.707.428	13.628.909
di cui con vincolo di cassa (solo per gli enti locc	(i)	1.852.277		1.862.466		3.121.455		1.962.110
RICORSO ANTICIPAZIONI DELL'ISTITUTO TESORIE	RE .							
(1) Al termine di ciascun trimestre, le previsioni sono sostituite con l'importo deali incassi/badamenti	effettivi e sono addiomate le	previsioni dei trimestri succ	essivi.La descrizione delle	colonne che ribortano dil i	ncassi e i pagamenti effe	Itivi dell'esercizio è ridenomin	ata "Incassi effettivi"/"Pagar	nenti effettivi".



Struttura del modello e modalità di compilazione del Piano annuale dei flussi di cassa





Le **previsioni trimestrali** sono elaborate dal **responsabile finanziario**, con il **supporto dei responsabili** dei servizi. Le previsioni si basano su:

- i flussi storici registrati nel sistema SIOPE (consultabili su www.siope.it);
- le **peculiarità dell'esercizio corrente** (es. nuovi investimenti, entrate straordinarie, ecc.).

Per ogni trimestre devono essere inseriti:

- i dati previsionali degli incassi e dei pagamenti;
- i dati effettivi del secondo esercizio precedente (es. per il 2025: dati SIOPE del 2023), a titolo comparativo.

La classificazione di entrate e spese segue i primi livelli della codifica SIOPE (piano dei conti integrato), ma può essere:

ulteriormente dettagliata, per esigenze informative dell'ente (eccezione tipologia E1.01.01.00.000

 imposte e tasse per la quale è richiesta a ciascun ente di indicare analiticamente le principali voci di tributo).

Le previsioni trimestrali devono essere espresse:

- in termini cumulativi;
- comprendendo sia i residui che le previsioni di competenza;
- senza distinzione tra queste due componenti.

Il raffronto con il secondo esercizio precedente è previsto per:

- evidenziare la coerenza tra la programmazione attuale e l'andamento storico dei flussi.
- Tuttavia, ai fini dell'utilità informativa, potrebbe risultare **più significativo** confrontare le previsioni con i dati dell'**esercizio immediatamente precedente**, anch'essi di norma disponibili nel sistema SIOPE al momento della redazione del Piano.



Verifica e aggiornamento del Piano annuale dei flussi di cassa – Sintesi operativa





Gli enti sono **invitati (tenuti) a effettuare una verifica trimestrale** delle previsioni per garantirne l'efficacia.

È necessario **aggiornare il Piano** mediante determina del Responsabile del Servizio Finanziario e informare la **Giunta o l'organo esecutivo** sull'attuazione del Piano stesso. Tale comunicazione è necessaria per consentire all'organo esecutivo di adottare, se del caso, le variazioni agli stanziamenti di cassa, qualora i nuovi importi differiscano da quelli iscritti in bilancio, secondo quanto previsto dall'art. 175, comma 5-bis, lett. d), del TUEL. L'aggiornamento può avvenire tramite:

- sostituzione delle previsioni del trimestre concluso con gli importi effettivi di incassi
 e pagamenti tratti dalla banca dati SIOPE;
- riformulazione delle previsioni per i trimestri successivi;
- adeguamento in base alle variazioni di bilancio che incidono sulle previsioni trimestrali di cassa.

L'importo delle carte contabili è inserito quando si sostituiscono le previsioni con gli incassi e i pagamenti effettivi, ed è ridotto in occasione dei successivi aggiornamenti. In sede di aggiornamento, le colonne relative ai dati effettivi assumono la dicitura "Incassi effettivi" e "Pagamenti effettivi", in luogo della precedente intestazione "Previsioni di cassa".









specificità

Spese correnti

- personale: produttività 2' trimestre+14ma su 4' trimestre
- forniture beni e servizi in base a contratti
- non è inserito il fondo di riserva di cassa

Entrate in conto capitale

- contributi a rendicontazione
- mutui cdp cronoprogrammi









Rilevanza gestionale e impatti sul bilancio.

Il PAFC è uno strumento autonomo rispetto al bilancio di previsione (approvato dal Consiglio Comunale).

L'approvazione del PAFC può rendere necessarie variazioni al bilancio di previsione, sotto controllo dell'organo di revisione.

In assenza del bilancio, il Piano è ancor più cruciale per garantire la sostenibilità finanziaria.

Il modello MEF consente personalizzazione delle voci secondo i livelli SIOPE.









Suggerimenti

Prima di procedere alla redazione del PAFC sarebbe utile procedere:

- Al riaccertamento ordinario dei residui
- Alla corretta imputazione delle entrate e delle spese secondo l'esigibilità delle stesse
- Alla re-imputazione del fondo pluriennale vincolato









Particolari criticità riguarda le previsioni in conto capitale, i cui interventi variano significativamente da un esercizio all'altro dipendendo dalle scelte programmatiche di ciascuna amministrazione e, soprattutto, per quanto riguarda la riscossione, la difficoltà di definire preventivamente i tempi della riscossione effettiva di contributi e trasferimenti di altre PA.

La normativa non prevede sanzioni né per il caso della mancata adozione né per eventuali errori di compilazione. È doveroso richiamare l'art. 153 del tuel







Compiti dell'organo di revisione

2. Il competente organo di controllo di regolarità amministrativa e contabile verifica che sia predisposto il piano di cassa di cui al comma 1. (brocardo «ubi lex voluit dixit»)

Ubi lex voluit, dixit



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DELLE AUTONOMIE

LINEE GUIDA PER LA RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DEI COMUNI, DELLE CITTÀ METROPOLITANE E DELLE PROVINCE, SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027, PER L'ATTUAZIONE DELL'ART. 1, COMMA 166 E SEGUENTI DELLA LEGGE 23 DICEMBRE 2005 N. 266

DELIBERAZIONE N.7/SEZAUT/2025/INPR



Il ruolo dell'organo di revisione: questionario CdC





Verifica obbligatoria ai sensi dell'art. 6, comma 2, del D.L. 155/2024: l'organo di revisione deve accertare che il Piano sia effettivamente predisposto.

Tale verifica **non si esaurisce in un controllo formale**, ma costituisce un **controllo sostanziale** volto a garantire la coerenza del Piano con il ciclo integrato di programmazione dell'ente.

Contenuti della verifica sostanziale:

Attendibilità delle previsioni di cassa, in relazione ai dati storici e agli impegni programmati. Coerenza con il bilancio 2025-2027, in particolare per quanto riguarda:

- gli stanziamenti in cassa;
- la sostenibilità delle previsioni in conto capitale;
- le criticità connesse alla gestione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)
- La gestione dell'anticipazione di tesoreria
- La gestione dei fondi vincolati

Valutazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE), con attenzione alla congruità della programmazione degli incassi netti.

Verificare:

- se il ricorso ai fondi vincolati o alle anticipazioni di tesoreria derivi da fisiologici
 disallineamenti temporali tra entrate e uscite, oppure da una crisi di liquidità dovuta a
 previsioni di cassa inattendibili che generano spesa senza copertura reale.
- l'impatto dei progetti finanziati dal PNRR sugli equilibri di cassa, con particolare attenzione ai possibili riflessi in termini di ritardi nei pagamenti.



Il ruolo dell'organo di revisione: verifica sostanziale del Pafc







La verifica deve avvenire dopo l'adozione del Piano: non è un parere preventivo, ma un controllo ex post.

Il principio contabile applicato n. 4/1 impone che tutti i documenti di programmazione (tra cui il PAFC) siano esaminati per:

- coerenza interna e congruità tecnica;
- allineamento con gli altri strumenti programmatori (DUP, bilancio, PEG).

Obbligo di comunicazione:

In caso di incoerenze, sovrastime o carenze informative, l'organo di revisione è tenuto a comunicare formalmente alla Giunta, suggerendo l'adozione di variazioni o misure correttive.









QUESTIONARIO PER GLI ORGANI DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DEGLI ENTI LOCALI PER L'ATTUAZIONE DELL'ART. 1, COMMA 166 E SEGUENTI DELLA LEGGE 23 DICEMBRE 2005, N. 266, BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027

SEZIONE QUARTA - PREVISIONI DI CASSA

riferimento, previsto dall'art. 6 co. 2 del d.l. n. 155/2024?	
2. Eventuali scostamenti significativi tra le previsioni di cassa contenute nel piano annuale dei flussi di cassa e gli incassi e i pagamenti registrati da Siope nell'anno n-2 sono stati adeguatamente motivati?	
2.1 In caso di risposta negativa fornire chiarimenti	
3. L'ente, anche a seguito di variazione di bilancio, ha formulato le previsioni di cassa 2025 in maniera coerente con il piano annuale dei flussi di cassa?	
4. I singoli dirigenti o responsabili dei servizi hanno partecipato all'elaborazione delle proposte di previsione autorizzatorie di cassa e al programma dei pagamenti, al fine di evitare che nell'adozione dei provvedimenti che comportano impegni di spesa vengano causati ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, nonché la maturazione di interessi moratori con conseguente responsabilità disciplinare e amministrativa?	
5. Sulla base del principio dell'imputazione di entrate e spese secondo esigibilità, è stato garantito un fondo di cassa non negativo entro il 31 dicembre 2025, senza fare ricorso alle anticipazioni di tesoreria (art. 222 Tuel)?	
5.1 In caso di risposta negativa indicare l'importo dell'anticipazione di tesoreria che si prevede di non restituire al 31 dicembre 2025, nonché il limite massimo deliberato:	
importo previsto limite max deliberato	
6. L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere?	
6.1 In caso di risposta negativa fornire motivazioni:	
7. Si prevede di utilizzare, per cassa, entrate a destinazione vincolata (art. 195 Tuel)?	
7. Si prevede di utilizzare, per cassa, entrate a destinazione vincolata (art. 195 Tuel)? Nel caso di risposta affermativa indicare:	
Nel caso di risposta affermativa indicare: importo della giacenza vincolata di Tesoreria determinata al 1º gennaio	
Nel caso di risposta affermativa indicare: importo previsto importo previsto importo della giacenza vincolata di Tesoreria determinata al 1° gennaio 2025 (punto 10, Principio All. 4/2) 8. Nel caso in cui l'ente sia soggetto attuatore di interventi finanziati in tutto in parte con risorse PNRR, è previsto in bilancio il ricorso alle anticipazioni	
Nel caso di risposta affermativa indicare: importo previsto importo previsto importo della giacenza vincolata di Tesoreria determinata al 1° gennaio 2025 (punto 10, Principio All. 4/2) 8. Nel caso in cui l'ente sia soggetto attuatore di interventi finanziati in tutto in parte con risorse PNRR, è previsto in bilancio il ricorso alle anticipazioni fino al limite cumulativo del 90 per cento del costo dell'intervento previste dall'art. 18-quinquies del d.l. n. 113/2024?	







Corte dei Conti

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER L'EMILIA-ROMAGNA

Deliberazione n. 5/2024/VSG

Adunanza del 19 gennaio 2024

ESITI PARZIALI DELL'INDAGINE SULL'APPLICAZIONE DEI PRINCIPI CONTABILI IN ORDINE ALLA VERIFICA DELLA CONSISTENZA DELLA CASSA E DEL FONDO RISCHI DA

CONTENZIOSO ANNO 2021

103 comuni osservati

Compiti dell'organo di revisione sulla verifica di cassa Obbligo normativo e periodicità

L'organo di revisione deve effettuare verifiche ordinarie di cassa a cadenza trimestrale (art. 223 TUEL).

Partecipa inoltre alle verifiche straordinarie in caso di cambio del vertice politicoamministrativo (art. 224 TUEL).

Oggetto della verifica

Controllo del fondo cassa, cioè della disponibilità liquida effettiva dell'ente. La verifica deve accertare la riconciliazione tra scritture contabili e giacenze effettive (conto tesoreria, conti correnti, cassa economale).







Natura e finalità della verifica

Si tratta di **un'attività ricognitiva**, non opinabile: la verifica non è un parere ma un **accertamento obbligatorio di fatto**.

La verifica contribuisce **alla determinazione veritiera** del risultato di amministrazione. Un fondo cassa esiguo, a fronte di un avanzo rilevante, **può segnalare squilibri** finanziari o rischio di crisi di liquidità.

Modalità operative

Le **verifiche devono essere documentate**, complete e riferite a tutti gli elementi di liquidità, senza possibilità di ricorrere al controllo a campione. Occorre accertare: **giacenze libere e vincolate**, specificandone durata e utilizzo (art. 195 TUEL); Eventuale ricorso ad anticipazioni di tesoreria, con importi, restituzioni e motivazioni; Utilizzo prioritario delle giacenze vincolate, prima di accedere all'anticipazione.

Qualificazione tecnica

La verifica di cassa ha valore di atto dichiarativo e certificativo.

Rientra nelle attività dell'organo che richiedono certezza giuridica, e si distingue dai pareri esprimibili (che possono essere motivatamente disattesi).

Esclusione del controllo a campione

Il controllo **non può essere effettuato per campione**: deve riguardare tutte le poste di cassa. La Corte evidenzia che solo quando il legislatore lo prevede espressamente è ammesso il campionamento (es. art. 239 lett. c) o art. 147-bis TUEL).







In particolare, nella Sezione I trovano collocazione i seguenti quesiti:

- 1.1 La verifica di cassa è stata svolta con cadenza trimestrale?
- 1.2 In caso di risposta affermativa al quesito 1.1, indicare negli spazi sottostanti le date nelle quali si è svolta la verifica di cassa.
- 1.3 In caso di risposta negativa al quesito 1.1, indicare nello spazio sottostante le motivazioni e la periodicità delle verifiche di cassa indicando le date.
- 1.4 L'Ente ha nella cassa giacenze vincolate (art. 180 del TUEL)?
- 1.5 La verifica di cassa contiene l'esame circa l'importo e la durata di utilizzo delle giacenze vincolate (art. 195 del TUEL)?
- 1.6 L'Ente ha effettuato alienazioni nel corso dell'esercizio?
- 1.6.1 In caso di risposta affermativa al quesito 1.6, l'Ente indichi se ha effettuato la destinazione alle finalità di cui all'art. 56-bis del D.L. n. 69/2013 inserito dalla legge di conversione n. 98/2013.









- 1.7 L'Ente ha accertato sanzioni amministrative, ex art. 208 del Codice della strada, nel corso dell'esercizio?
- 1.8 La verifica di cassa contiene l'analisi e l'analitica indicazione circa l'avvenuta o meno ricostituzione delle giacenze vincolate (art. 195 del TUEL)?
- 1.8.1 In caso di mancata ricostituzione delle giacenze vincolate al 31.12, l'Ente ha conservato a residuo l'accertamento e l'impegno nelle partite di giro per l'importo non ricostituito? (principio contabile n. 4/2 punto 10.2 ed art. 195 TUEL)
- 1.9 La verifica di cassa contiene l'esame e l'analitica indicazione circa l'entità e la durata dell'anticipazione di tesoreria nel trimestre di volta in volta considerato (art. 222 del TUEL)?
- 1.10 La verifica di cassa contiene **l'accertamento e l'analitica indicazione** circa l'avvenuta o meno restituzione dell'anticipazione di tesoreria (art. 195 del TUEL)?
- 1.11 La verifica di cassa contiene l'accertamento e l'analitica indicazione circa l'avvenuto utilizzo prioritario delle giacenze vincolate (art. 195 del TUEL) rispetto all'anticipazione di tesoreria?







- 1.12 A quanto ammontano gli interessi annuali nell'esercizio 2021 per l'anticipazione di tesoreria? (Indicare nei riquadri sottostanti il tasso annuale di interesse e l'importo complessivo)
- 1.13 L'Ente detiene giacenze in conti correnti non di tesoreria?
- 1.14 In caso di risposta affermativa al quesito 1.13, indicare nello spazio sottostante l'importo delle suddette giacenze e presso quali istituti si rinvengono.
- 1.15 La verifica di cassa contiene l'esame delle conciliazioni tra la contabilità dell'Ente, Tesoriere, Banca d'Italia e SIOPE (prospetto disponibilità liquide)?
- 1.15.1 In caso di risposta affermativa al quesito n. 1.15, si chiede di specificare se sono presenti mancate conciliazioni e/o differenze non motivate.
- 1.15.2 In caso di risposta negativa al quesito n. 1.15, si chiede di specificare perché non è stato posto in essere tale esame









Inadempienza nella **cadenza trimestrale** delle verifiche dell'organo di revisione.

Incongruenze tra dichiarazioni dei revisori e verbali effettivi.

Giacenze in conti correnti non appartenenti alla tesoreria.

Ricorso alle anticipazioni di tesoreria senza indicazioni specifiche su importi e restituzioni.





Mancata analisi delle giacenze vincolate e loro durata di utilizzo (art. 195 TUEL).

Alienazioni immobiliari non destinate alle finalità ex art. 56-bis D.L. 69/2013.

Sanzioni amministrative senza appostazione dei vincoli di cassa.

Controlli non sempre in linea con le norme vigenti di verificazione completa e documentata.







enti locali

