

# Le Cooperative e la Liquidazione Coatta Amministrativa - cenni-

---

Dott. Pier Luigi PASSONI - Dottore Commercialista in Torino

**Dicembre 2024**

# Principali fonti legislative della Liquidazione Coatta Amministrativa

Fonte primaria del controllo amministrativo sulle cooperative  
> **ART. 45 CARTA COSTITUZIONALE**

**SPECIFICA PROCEDURA CON FINALITÀ DI ESTINZIONE  
DELLA SOCIETÀ/SODDISFAZIONE DEI CREDITORI**

**INTERESSI DI NATURA PUBBLICISTICA,**

per la tipologia di impresa esercitata: finanziaria, assicurativa e cooperativa

→ Anche all'impresa sociale (art. 14 D.lgs 03/07/2018 n.112)

# Principali fonti legislative della Liquidazione Coatta Amministrativa

## **Legge Fallimentare – Regio Decreto 16 marzo 1942, n.267**

- Liquidazione Coatta Amministrativa trattata negli articoli da 194 a 215 della L.Fall.

## **Legge 17 luglio 1975 n. 400**

## **Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza**

### **D. lgs 12 gennaio 2019 n.14**

- articoli da 293 a 315

## Fonti legislative della Liquidazione Coatta Amministrativa (segue)

**Art. 2545 septiesdecies c.c.** > potere all'Autorità di sciogliere le cooperative che non perseguono lo scopo mutualistico o non sono in condizione di raggiungere gli scopi per cui sono stati costituiti o che per due anni consecutivi non hanno depositato il bilancio o non hanno compiuto atti di gestione

→ sottoponendole alla LCA

Se vi è luogo a liquidazione, con lo stesso provvedimento sono nominati uno o più commissari liquidatori

## Gestione Commissariale

**Art. 2545 sexiesdecies c.c.** > in caso di irregolare funzionamento della società cooperativa, l'autorità di vigilanza può revocare gli amministratori e i sindaci, affidare la gestione della società a un Commissario, determinando i poteri e la durata, al fine di sanare le irregolarità riscontrate e, nel caso di crisi o insolvenza, autorizzarlo a domandare l'accesso a una delle procedure regolatrici previste nel codice della crisi e dell'insolvenza

# FOCUS SULL'ART. 2545 DUODECIES C.C.

**Le cause di scioglimento delle cooperative sono (dall'art.2484 c.c.):**

- 1) Per il decorso del termine
- 2) Per il conseguimento dell'**oggetto sociale** o per la sopravvenuta **impossibilità di conseguirlo**, salvo che l'assemblea, all'uopo convocata, non deliberi le opportune modifiche statutarie
- 3) Per l'**impossibilità di funzionamento** o per la continuata inattività dell'assemblea
- 5) Nelle ipotesi previste dagli articoli 2437-quater e 2473
- 6) Per **deliberazione dell'assemblea**
- 7) Per le altre cause previste nell'atto costitutivo e nello statuto
- 7bis.) Per l'apertura della procedura di liquidazione giudiziale e della liquidazione controllata

**Oltre alle cause suddette, le cooperative si sciolgono per:**

- per la **perdita del capitale sociale** ex art. 2545-duodecies, c.c.;
- per la **riduzione del numero dei soci** al disotto di quello legale se non viene integrato nel termine massimo di un anno ex art. 2522, c.c.;
- per **atto dell'autorità di vigilanza** ex art. 2545-septiesdecies, c.c.;
- per il **provvedimento dell'Autorità governativa** che ordina la LCA ex art. 2545-terdecies, c.c.

## FOCUS SULL'ART. 2545 TERDECIES C.C.

### Art. 2545 terdecies c.c. – art. 295 > Principio della prevenzione

Per le imprese soggette a liquidazione coatta amministrativa, per le quali la legge non esclude la procedura fallimentare, la dichiarazione di fallimento preclude la liquidazione coatta amministrativa e il provvedimento di liquidazione coatta amministrativa preclude la dichiarazione di fallimento.

### Art. 2545 terdecies 1° comma c.c. > Stato di insolvenza

In caso di insolvenza della società, l'autorità governativa alla quale spetta il controllo sulla società dispone la LCA.

Le cooperative che svolgono attività commerciale sono soggette anche a **liquidazione giudiziale** (art.381).

## Gli Organi della Procedura amministrativa – L.Fall.

**Il Commissario Liquidatore** > nominato con Decreto Ministeriale pubblicato in Gazzetta Ufficiale

**Il Comitato di sorveglianza** > composto da 3/5 persone esperte nel ramo di attività esercitato dall'impresa, possibilmente fra i creditori

→ facoltativo per le cooperative

→ compiti di controllo, consulenza e informativa

# Gli Organi del controllo della LCA

**L'autorità amministrativa di vigilanza**

→ autorizzazioni

NB: parte integrante del complesso sistema della “vigilanza amministrativa”, quale “elemento di chiusura” delle prerogative di controllo demandate all’Autorità Amministrativa

**L'autorità giudiziaria**

- **Rapporto con le possibili soluzioni alla crisi d'impresa**
  - **Il ddl delega della Commissione Rordorf:**
    - **una riforma organica della crisi di impresa**
- **Nuovo Codice della Crisi – Liquidazione Coatta Amministrativa**  
**Titolo VII – Capo I e II – art da 293 a 315**

## Novità della Legge di Riforma

Con pubblicazione nella G.U. n.254 del 30/10/2017  
della Legge delega 19/10/2017 n.155



Cambio radicale delle Procedure Concorsuali



Non si parla più di «fallimento»



Agevolazione e incentivazione sulla trattazione  
della crisi d'impresa nell'ottica della  
**CONTINUITA' AZIENDALE**



Importanti modifiche al Codice Civile

# Novità della Legge di Riforma

**Dove siamo**

## Il percorso

Legge 19 ottobre 2017, n. 155 (delega al Governo)



Commissione Rordorf

Consiglio dei Ministri 8 novembre 2018

approva in esame preliminare il «Codice della crisi di impresa» e dell'insolvenza



Esame delle commissioni parlamentari → pareri



**Emanazione D.Lgs n.14 del 12 Gennaio 2019**

**(CODICE DELLA CRISI D'IMPRESA E DELL'INSOLVENZA)**



**Disposizioni Integrative e correttive  
da ultimo D.Lgs. 13 settembre 2024 n.136**

# Novità della Legge di Riforma

## Un particolare sguardo alla L.c.a.

Cosa cambia dalla Riforma Rordorf?



La partizione relativa all'abrogazione dell'art.2545 terdecies è stata cancellata  
**Perciò?**

Permane in capo alle Società Coop. la possibilità di accesso  
alla procedura di Lca, e più esattamente:

- ▶ **Art.381** afferma che le Cooperative che svolgono attività commerciale sono soggette anche a liquidazione giudiziale
- ▶ **Art.295** chiarisce che le imprese soggette a LCA non sono soggette a liquidazione giudiziale, salvo che la legge disponga diversamente, precisando che la dichiarazione di apertura L.G. preclude la LCA e viceversa
- ▶ **Art. 296** stabilisce che le imprese soggette a LCA possono essere sempre ammesse a procedura di concordato preventivo

# Nuovo Codice della Crisi

## Definizioni

### CRISI

«...lo squilibrio economico-finanziario che rende probabile l'insolvenza del debitore, e che per le imprese si manifesta come inadeguatezza dei flussi di cassa prospettici a far fronte regolarmente alle obbligazioni pianificate...»

### INSOLVENZA

«...lo stato del debitore che si manifesta con inadempimenti od altri fatti esteriori, i quali dimostrino che il debitore non è più in grado di soddisfare regolarmente le proprie obbligazioni...»

### PRE-CRISI

«...sussistenza di condizioni di squilibrio patrimoniale o econ-finanz. Che rendono semplicemente probabile la crisi o l'insolvenza»

# Novità del Codice della Crisi

## Principi di corretta amministrazione, adeguatezza degli assetti e modelli organizzativi

la centralità generale di questi concetti della *governance* assume una curvatura specifica in relazione alla funzione di scoperta anticipata e contrasto adeguato della crisi



nuovi profili di responsabilità degli amministratori  
e degli organi di controllo

La rilettura del dovere di corretta amministrazione



Il «ritardo» nell'avvio tempestivo della norma di risoluzione della crisi è rafforzato da una ridefinizione della responsabilità degli amministratori per la prosecuzione dell'attività dopo la perdita del capitale sociale (articolo 377-378 e nuovi 2476 e 2486)

# Novità del Codice della Crisi

## Procedure di Allerta

Introdotta una fase preventiva di allerta



Concepita come strumento stragiudiziale e confidenziale di sostegno alle imprese, per analisi delle cause di malessere economico e finanziario, destinato a sfociare in un servizio di composizione assistita della crisi



In caso di mancata collaborazione dell'imprenditore



Dichiarazione pubblica di crisi

## Novità del Codice della Crisi

### Ruoli residui della Vigilanza

- Il ruolo del Commissario Governativo:  
articolo 381, comma 2: se sussistono  
(a) gravi irregolarità e (b) crisi o insolvenza  
si può nominare il Commissario  
che può accedere a una procedura o chiedere la liquidazione giudiziale
- Procedure di allerta: articolo 316:  
la Vigilanza riceve dagli organi di controllo  
la segnalazione dei fondati indizi di crisi
- Può proporre domanda di accertamento  
dello stato di insolvenza con apertura della L.C.A.

**Vi ringraziamo per la gentile attenzione**

---

Dott. Pier Luigi PASSONI - Dottore Commercialista in Torino