

SOMMARIO

- LE R.T.S. UFFICI PERIFERICI DELLA R.G.S./M.E.F.**
- IL SIOPE**
- LA PCC**
- IL SIOPE E LA PCC – LORO IMPORTANZA STRATEGICA NEI CONFRONTI DELLA COMMISSIONE UE**
- CENNI SULLA SITUAZIONE CORRENTE (Infrazione Ue e Pnrr)**
- RIFLESSIONE PER UNA POSSIBILE MIGLIORE PERFORMANCE DEGLI EE.LL. (SINERGIA TRA ODCEC, ORGANO DI CONTROLLO E RTS)**

R.T.S. E R.G.S.

- **Le R.T.S. (Ragionerie Territoriali dello Stato) sono organi periferici della R.G.S., a sua volta uno dei 4 Dipartimenti del M.E.F.**
- **La RGS cura**
 - **FORMAZIONE del BILANCIO DELLO STATO**
 - **Sua CORRETTA ESECUZIONE**
- **Esercita una Vigilanza Generale sulle norme di FINANZA PUBBLICA**
- **Le RTS attuano localmente la VIGILANZA SUGLI ENTI PUBBLICI della Provincia (Città Metropolitana)**
- **La RTS di Torino ha in carico centinaia di Enti Pubblici (Ee.II., Uni, Asl, Cciaa, altri ...) con circa 360 Comuni e loro forme aggregative**

SIOPE e PCC

Grandi INFRASTRUTTURE informatiche, oggi, tra loro INTEGRATE

- **RACCOLTA** dei dati di **FINANZA PUBBLICA**
- **ELABORAZIONE STATISTICHE** nazionali
- **PRESENTAZIONE AGGREGATA** dei dati, **IN PARTICOLARE** presso **l'UNIONE EUROPEA**

SIOPE

Nasce con L. 289/2002, art. 28, c. 3.

(Poi disciplinata da art. 14, L. 196/2009 - Legge di contabilità e finanza pubblica)

PERSEGUE 2 FINALITA':

•L'UNIFORMITA' dei Conti delle AA.PP.

«tutti gli incassi e i pagamenti ... devono essere codificati con criteri uniformi su tutto il territorio nazionale»

•La RISPONDENZA alle regole delle Autorità COMUNITARIE

«al fine di garantire la rispondenza dei conti pubblici alle condizioni dell'articolo 104 del Trattato istitutivo della Comunità' europea» (n.d.r. DISAVANZI ECCESSIVI)

SIOPE/COMPITI RTS

La RTS svolge attività di VIGILANZA su:

A. CORRETTA CODIFICAZIONE SIOPE delle Entrate/Uscite

Segnala e richiede la **REGOLARIZZAZIONE** dei **SOSPESI DI TESORERIA** (c.d. «Carte Contabili») attraverso ri-emissione dell'ordinativo corretto

Con queste finalità:

- I. **ATTENDIBILITA'** delle **SCRITTURE** e del **RENDICONTO**
- II. **QUALITA'** dei **CONTI PUBBLICI**

B. COERENZA dei dati degli Enti in termini inter-temporali

SIOPE/Adempimenti Contabili

A. AI RENDICONTO vanno ALLEGATI

1. PROSPETTI delle E/U dei DATI SIOPE
2. SITUAZIONE delle DISPONIBILITA' LIQUIDE

B. Nei casi di DISCORDANZA tra DATI SIOPE e SCRITTURE CONTABILI occorre:

- I. Una RELAZIONE del RESPONSABILE AMMINISTRATIVO
- II. La relazione è
 - ALLEGATA al Rendiconto
 - TRASMESSA alla RTS entro 20 gg.

Rif. DM 23-12-2009 <https://www.rgs.mef.gov.it/Documenti/VERSIONE-I/e-GOVERNME1/SIOPE/documenti/DM-23-12-2009.pdf>

SIOPE +

Legge di Stabilità 2017 (L. 11-12-2016 n. 232, c. 533)

aggiunge i commi 8-bis e 8-ter all'art. 14 della legge di contabilità

→ Introduzione SIOPE + → TUTTE LE A.P. devono:

- 1. ORDINARE INCASSI E PAGAMENTI al proprio tesoriere utilizzando ESCLUSIVAMENTE ORDINATIVI INFORMATICI**
- 2. TRASMETTERE GLI ORDINATIVI informatici al tesoriere solo ed ESCLUSIVAMENTE PER IL TRAMITE DEL SIOPE**

EFFETTO: gli enti sono liberati dall'obbligo di provvedere alla trasmissione alla Piattaforma elettronica PCC

PCC

1. Nel 2008 (D.L. 29/11/2008, n. 185) nasce come → **CERTIFICAZIONE**
 2. Tra 2013 e 2014 (D.L. 35/13, art. 7 e 66/14, art. 27) diventa strumento di → **MONITORAGGIO** dei Debiti PP.AA.
 3. La L. 145/2018, cc. 859-872) Introduce → **MISURE DI GARANZIA** volte a **RAFFORZARE** il **MONITORAGGIO** con lo scopo di:
 - Ridurre lo **STOCK** dei Debiti
 - e (soprattutto) **RIDURRE** i **TEMPI** di Pagamento
- **N.B. il c. 858, che introduce il «pacchetto» di misure, stabilisce:** «Ai fini della tutela economica della Repubblica, le disposizioni di cui ai commi da 859 a 872 costituiscono principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica»
- **N.B. 2 (IMPORTANTE per l'Organo di Controllo) → Ai sensi del comma 872 (quello conclusivo delle misure):** «Il competente organo di controllo di regolarità amministrativa e contabile verifica la corretta attuazione delle predette misure»

PCC – sua «STRATEGICITA'»

Oggi, il Monitoraggio dei TEMPI di Pagamento è divenuto un punto decisivo per il Sistema-Paese.

La RIDUZIONE dei TEMPI di PAGAMENTO (rilevata sulla PCC) è infatti STRATEGICA per DUE MOTIVI SIMULTANEI:

- 1) La favorevole conclusione della PROCEDURA DI INFRAZIONE COMUNITARIA (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:62018CJ0122&from=IT>)
- 2) Il raggiungimento degli obiettivi della RIFORMA 1.11 del PNRR sulla riduzione dei Tempi di Pagamento
 - 30/06/23 Approvazione delle misure di riduzione
 - 31/12/23 e Riduzione del numero medio dei gg. di
31/12/24 PAGAMENTO e dei gg. di RITARDO

SITUAZIONE CORRENTE/Infrazione UE

CIRCA LA PROCEDURA D'INFRAZIONE

La procedura d'infrazione n. 2014_2143 risulta nello stato
«Messa in mora Art. 260 TFUE»

(cfr <http://eurinfra.politichecomunitarie.it/ElencoAreaLibera.aspx>)

Ciò significa che l'Italia è ancora attesa all'adempimento, dopo
già essere stata condannata dalla CGUE (Corte di giustizia dell'Unione
europea)

(se d'interesse, vademecum sulle procedure d'infrazione UE

<https://www.politicheeuropee.gov.it/media/4876/procedure-di-infrazione-ue-presentazione.pdf>)

SITUAZIONE CORRENTE/Pnrr 1

CIRCA L' ATTUAZIONE DEL PNRR

**La Riforma 1.11 – «Riduzione dei tempi di pagamento»
è costituita:**

- **da un «Traguardo» (adozione di misure normative) con scadenza 30/6/23**
- **da 2 «Obiettivi» (riduzione dei tempi di pagamento e dei ritardi di pagamento), al 31/12/23 e 31/12/24 (consolidamento)**

SITUAZIONE CORRENTE/Pnrr 2

→ Il «Traguardo» è stato raggiunto con il recente D.L. 24 febbraio 2023 n. 13 (conv. legge 41/2023, in vigore 22/4)

L'art. 4-bis prevede che:

1. I contratti dei dirigenti responsabili della spesa siano integrati con OBIETTIVI SUI TEMPI DI PAGAMENTO nel rispetto della normativa vigente
2. La quota di RETRIBUZIONE DI RISULTATO afferente a tali obiettivi NON SIA INFERIORE AL 30% del totale

SITUAZIONE CORRENTE/Pnrr 3

→ **Gli «Obiettivi» del PNRR – Riforma 1.11 sono da raggiungere, entro 31/12/2023, e consolidare al 31/12/2024**

Si distinguono in:

- **Riduzione del numero medio di giorni necessari alle pubbliche amministrazioni per erogare i pagamenti agli operatori economici**
- **Riduzione del numero medio di giorni di ritardo necessari alle pubbliche amministrazioni per erogare i pagamenti agli operatori economici**

ULTIME ACCORTEZZE SULLA PCC

- **2023: la Commissione Europea ha ACCESSO DIRETTO alla PCC (per verifiche sia PNRR, sia Procedura d'infrazione)**
- **«Termini di pagamento» contrattuali, D.Lgs. 231/2002, art. 4**
 - **Le DEROGHE nel caso di A.P. sono soggette a regole stringenti:**
 - 1. Clausole espresse**
 - 2. Da provare per iscritto**
 - 3. Mai sopra i 60 gg.**
 - 4. Oggettive per NATURA del contratto**
 - 5. Oggettive per CARATTERISTICHE sue proprie**

È Possibile MIGLIORARE le Performance degli Enti ?

- Il controllo da solo potrebbe non essere sufficiente
- Per alcuni Enti le procedure tecniche rischiano di risultare troppo complesse a causa di assetti amministrativi poco adeguati
- In alcuni casi orientare la condotta dell'Ente può essere preferibile
- Il supporto di chi ha le competenze diventa un elemento qualificante
- Qui può trovarsi un terreno comune tra RTS e Organo di Controllo

La RTS e l'Ordine di Torino si propongono una sinergia che tenda a rendere più efficace l'Organo di Controllo sulla base di un protocollo d'intesa su verifiche definite

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE,
UN CORDIALE SALUTO**

sergio.tavella@mef.gov.it

APPENDICE GRAFICA (4 slide)

Schema di integrazione tra SIOPE+ e PCC

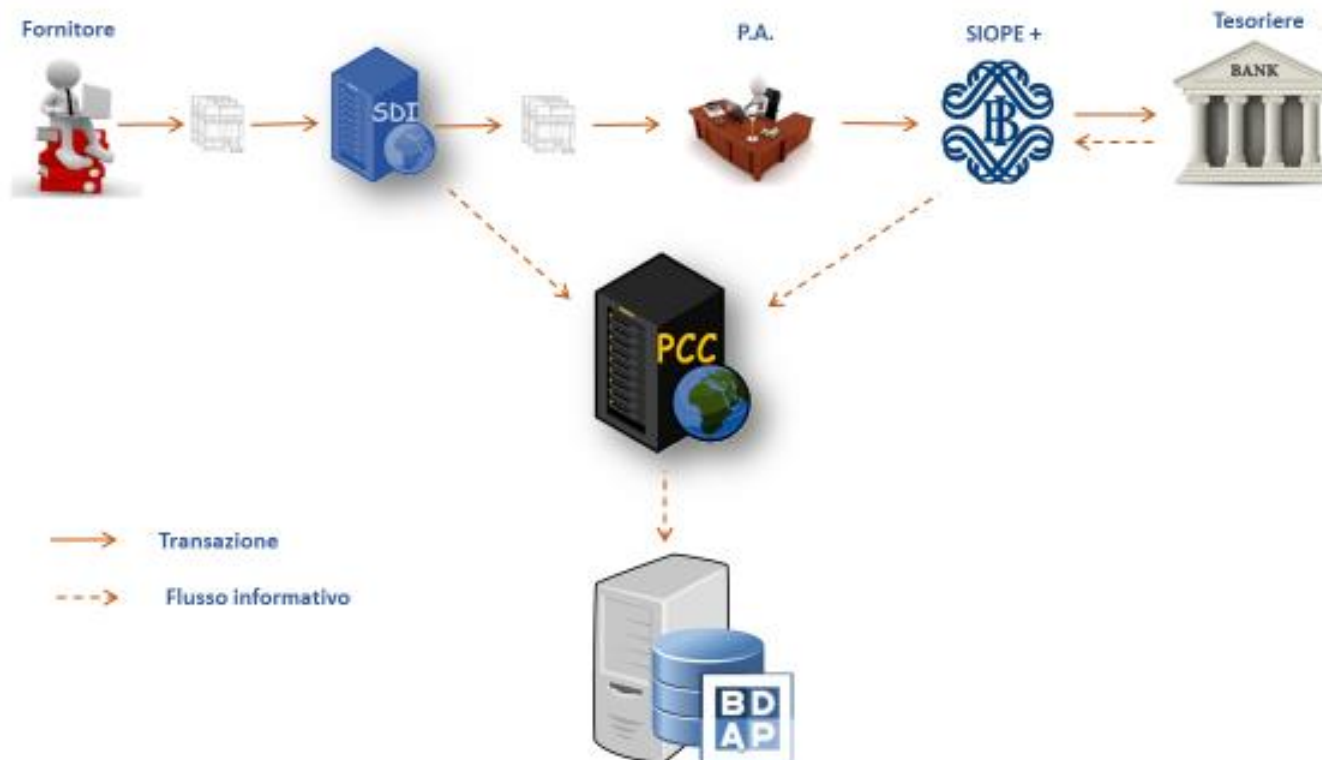


TABELLA Pagamenti PPAA

Confronto tra comparto ENTI LOCALI e altri settori PA

Pagamenti delle pubbliche amministrazioni italiane - Fatture triennio 2018 -2020

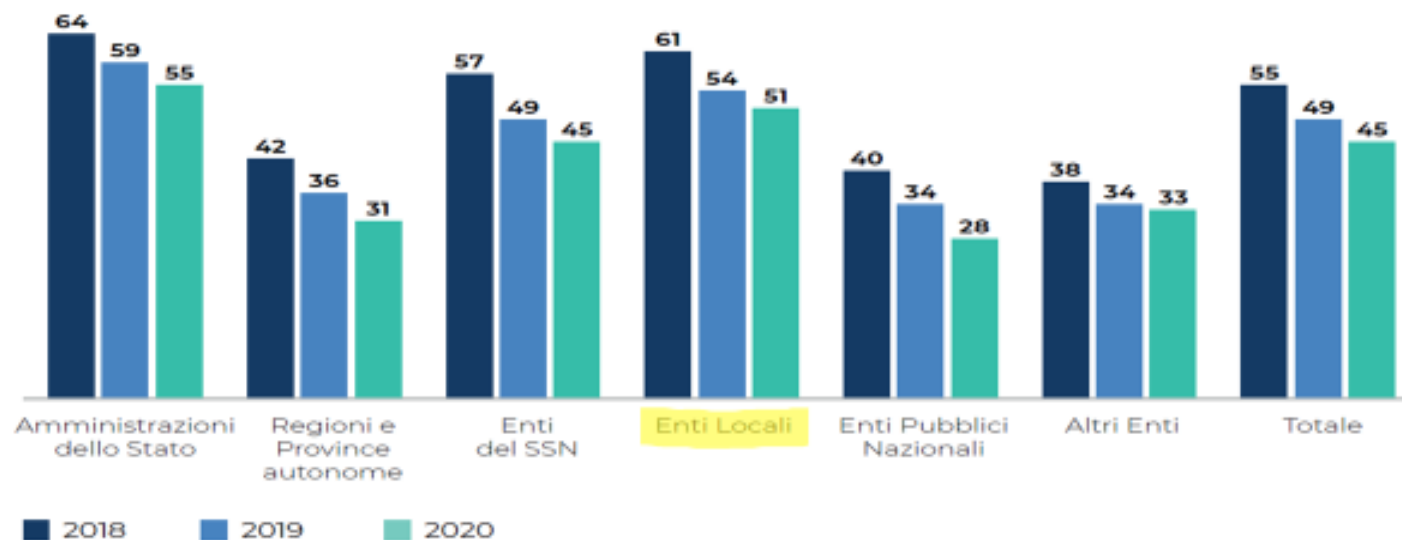
Importi dovuti (mld)			
Amministrazioni/Enti	2018	2019	2020
Amministrazioni dello Stato	14.629	15.608	15.110
Regioni e Province autonome	9.758	9.128	9.313
Enti del SSN	61.778	62.016	63.790
Enti Locali	37.365	39.944	38.271
Enti Pubblici Nazionali	6.037	6.238	5.497
Altri Enti	15.037	15.704	16.762
Totale	144.604	148.639	148.742

Fonte: elaborazioni RGS su dati Piattaforma dei crediti commerciali (PCC)

https://openbdap.mef.gov.it/Data/quaderni/dati/Quaderni_OpenBDAP_4_2021.xlsx

TEMPI MEDI Pagamenti PP.AA.

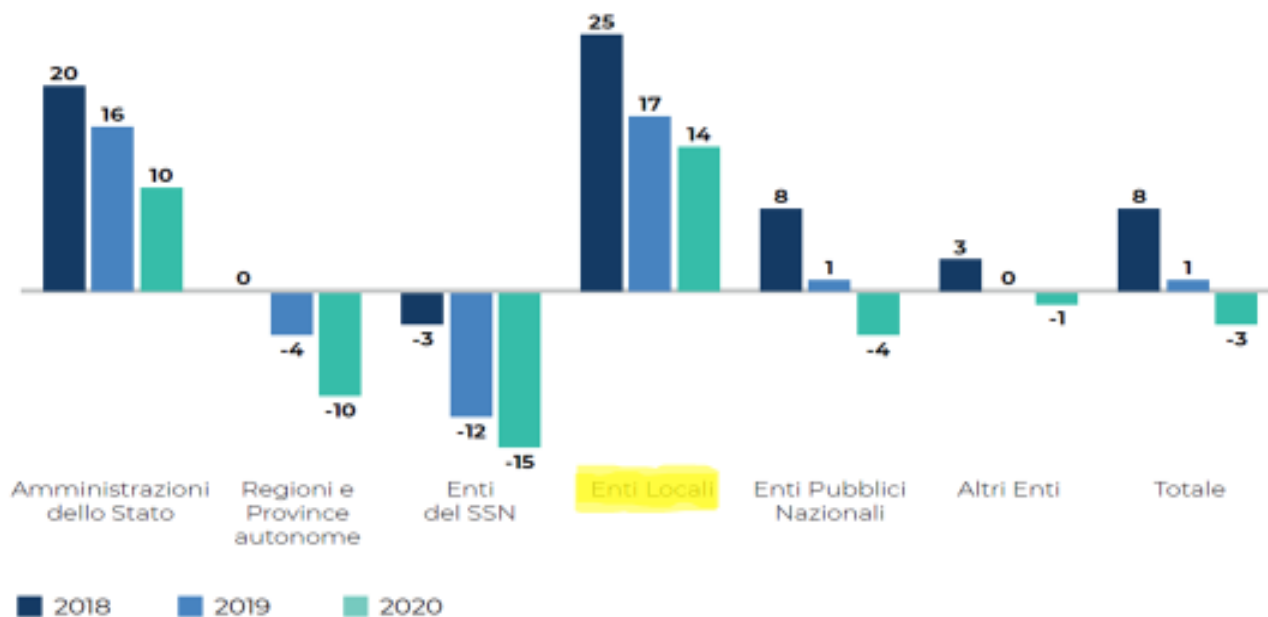
Fig. 2a
TMP per il totale delle PA e per comparto –
Fatture emesse negli anni 2018-2020



Fonte: Elaborazioni RGS su dati PCC

TEMPI MEDI Ritardi PP.AA.

Fig. 2b
TMR per il totale delle PA e per comparto -
Fatture emesse negli anni 2018-2020



Fonte: Elaborazioni RGS su dati PCC